



COMUNE DI CERANO

Provincia di Novara

Servizio Tecnico Comunale

SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEGLI EDIFICI COMUNALI – CONDUZIONE E MANUTENZIONE
ORDINARIA DEGLI IMPIANTI TERMOIDRAULICI E DI CONDIZIONAMENTO ANNUALITA' 2017/2018
– 2018/2019 – 2019/2020
CIG 71469390A4 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE N. 108 DEL 17/07/2017

Verbale seduta in data 22/09/2017

L'anno *duemiladiciassette* alle ore 8.30 di oggi *ventidue* del mese di *settembre*, in Cerano (No) e nella residenza comunale, alla presenza dell'*arch. Camilla Vignola*, Responsabile del Servizio Tecnico (presidente), assistita dal geom. *Davide Marsilli*, istruttore del Servizio Tecnico e dalla geom. *Manuela Catalano*, istruttore del Servizio Tecnico:

visto il verbale della seduta in data 05/09/2017, con il quale si era stabilito di chiedere alla ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.A.S. spiegazioni sul prezzo offerto, in quanto l'offerta appariva anormalmente bassa, stabilendo altresì di richiedere all'impresa di fornire tutte le giustificazioni ritenute utili, con particolare riguardo all'analisi delle principali voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta complessiva, specificando a parte il costo del personale impiegato nell'appalto e l'utile di impresa ed il metodo di calcolo

dato atto che si era provveduto ad interrompere le operazioni di gara, e se ne era dato avviso alle ditte concorrenti tramite la piattaforma MEPA;

considerato che le giustificazioni presentate in data 19/09/2017 prot. n. 9412 non sono state ritenute esaustive e pertanto sono state integrate in data 21/09/2017 prot. n. 9534, a seguito di richiesta da parte del RUP relativamente all'analisi del costo orario unitario della manodopera indicato nella prima giustificazione, specificando i conti e i riferimenti tabellari che hanno portato ad avere tale risultato;

Vista la Relazione N. 2 dell'esame dell'anomalia dell'offerta in data 21/09/2017, redatta dal RUP allegata in copia al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale, che viene letta dal seggio di gara e dallo stesso approvata e condivisa;

stabilendo pertanto di ritenere anormalmente bassa l'offerta della ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.A.S., e stabilendo altresì l'esclusione della ditta dalla procedura di cui all'oggetto, si provvede a stilare la graduatoria provvisoria come segue:

VENTURA E MASSARI s.n.c.	28,12%
EOS Engineering&Consulting S.r.l.	26,80%
TK S.r.l.	18,55%

La seduta termina alle ore 9.45.

Del che viene redatto il presente verbale che, letto ed approvato, viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE

(*arch. Camilla Vignola*)

I TESTIMONI

(*geom. Davide Marsilli*) (*geom. Manuela Catalano*)





COMUNE DI CERANO - Provincia di Novara

Area Tecnica

21.09.2017

SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEGLI EDIFICI COMUNALI – CONDUZIONE E MANUTENZIONE ORDINARIA DEGLI IMPIANTI TERMIDRAULICI E DI CONDIZIONAMENTO ANNUALITA' 2017/2018 – 2018/2019 – 2019/2020
CIG 71469390A4 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE N. 108 DEL 17/07/2017
RELAZIONE N. 2 DELL'ESAME DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA – 21/09/2017

- Vista la nota prot. n. 8979 in data 05/09/2017 dell'Ufficio Tecnico, con la quale si richiedeva alla Ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.a.s di fornire tutte le giustificazioni che ritengano utili, con particolare riguardo all'analisi delle principali voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta complessiva, specificando a parte il costo del personale impiegato nell'appalto e l'utile di impresa ed il metodo di calcolo;
- vista la conseguente nota in data 19/09/2017 prot. n. 9412 della ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.a.s;
- vista la successiva nota in data 20/09/2017 prot. n. 9501 dell'Ufficio Tecnico, con la quale si richiedeva in particolare, l'analisi del costo orario unitario della manodopera indicato, specificando i conti e i riferimenti tabellari che hanno portato ad avere tale risultato;
- vista la nota in data 21/09/2017 prot. 9534 della ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.a.s, si specifica quanto segue:

ai sensi dell'art. 97 del dlgs.50/2016 "offerte anormalmente basse", l'Offerta presentata dalla ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.a.s risulta anormalmente bassa, in quanto la componente relativa alla voce di prezzo riguardante il costo del lavoro, anche a seguito di specificazioni fornite, risulta inferiore ai minimi salariali retributivi determinati annualmente in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali.

L'ultima tabella emessa dal Ministero viene allegata alla presente, per maggiore evidenza di quanto rilevato.

Dall'"analisi del costo orario" presentata dalla ditta, viene calcolato un costo orario del lavoro pari a € 13,60 (e non 12,60, derivante da somma errata) per l'operaio di 4° livello. Tale valore risulta inferiore al costo medio tabellare vigente (vedere tabella allegata).

La retribuzione tabellare a regime dal 01/09/2012 indicata come base di calcolo dalla ditta, è quella di cui all'art. 29 del CCNL di Lavoro Area Meccanica del 16/06/2011, e non quella delle tabelle ministeriali a cui fa espresso riferimento il combinato disposto di cui agli artt. 97 comma 5 lettera d) e 23 comma 16 del D.lgs. 50/2016, e a cui ci si deve attenere per il controllo del costo del lavoro.

Risulta inoltre errato l'inserimento di voci quali: materie prime e di consumo, servizi, locazioni, immobilizzazioni in attrezzature etc. nella composizione del costo del lavoro; tali voci sono invece spese generali di gestione dell'attività, e come tali giustamente evidenziate a parte, nella nota sopra richiamata del 19/09/2017.

Per quanto sopra esposto, **non si ritiene** che la ditta AQUILA IMPIANTI di Finotti Paolo e C. S.a.s. abbia giustificato in modo esaustivo il livello basso di prezzo offerto, con particolare riferimento al costo del lavoro.

Si trasmette la presente al Presidente del seggio di Gara, per la stesura della graduatoria definitiva della gara di cui all'oggetto.

LA RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
(arch. Camilla Vignola)





Il Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali

VISTO il Decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163 e s.m.i., concernente “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” e successive modificazioni;

VISTO l'art.44, comma 1, lettera a) del Decreto legge 6 dicembre 2011, n.201, convertito nella legge 22 dicembre 2011, n.214;

VISTO, in particolare, l'art. 86, comma 3 bis del suddetto decreto legislativo 163/2006 nella parte in cui prevede che il costo del lavoro è determinato periodicamente, in apposite tabelle, dal Ministro del lavoro e della previdenza sociale, sulla base dei valori economici previsti dalla contrattazione collettiva stipulata dai sindacati comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi fattori merceologici e delle differenti aree territoriali;

VISTO il Decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81 e s.m.i., in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

VISTO l'art.1, comma 50 della legge 24 dicembre 2007, n.244 (legge finanziaria 2008), in ordine alla riduzione dell'aliquota IRAP;

VISTO l'art.2 del Decreto legge 6 dicembre 2011, n.201, convertito nella legge 22 dicembre 2011, n.214, in ordine alle agevolazioni fiscali riferite al costo del lavoro nonché per donne e giovani;

VISTO l'art.1 del Decreto legge 28 giugno 2013, n.76, convertito nella legge 9 agosto 2013, n.99, nella parte in cui prevede incentivi per nuove assunzioni a tempo indeterminato dei lavoratori giovani;

VISTO l'art.1, commi 20-23 della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità 2015), in materia di IRAP;

VISTO l'art.1, comma 118 della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità 2015) nella parte in cui prevede l'esonero dalla contribuzione previdenziale con riferimento alle nuove assunzioni con contratto a tempo indeterminato;

VISTO il Decreto ministeriale 20 marzo 2014, pubblicato nel sito web del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, concernente la determinazione del costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti attività di installazione, manutenzione e gestione di impianti, con decorrenza gennaio 2014;

ESAMINATO il rinnovo contrattuale del 5 dicembre 2012 stipulato tra Federmeccanica, Assisital, FIM-CISL e UILM-UIL con decorrenza 1° gennaio 2013;

ACCERTATO che il campo di applicazione del suddetto contratto comprende anche l'industria dell'installazione, manutenzione e gestione di impianti industriali, di impianti e di complessi meccanici, idraulici, termici, elettrici, telefonici, di reti telefoniche ed elettriche, di sollevamento ed ecologici, ivi compresa la installazione di impianti e di apparecchiature di segnalamento e di segnaletica stradale; la fornitura di servizi generali, logistici e tecnologici alle imprese; l'esecuzione presso terzi delle attività regolate dal suddetto contratto;

CONSIDERATA la necessità di aggiornare il suddetto costo del lavoro, a valere dal mese di gennaio 2015;

SENTITE le organizzazioni sindacali dei datori di lavoro e dei lavoratori firmatarie del suddetto contratto collettivo, al fine di acquisire dati sugli elementi di costo variabili e peculiari delle aziende adottanti il medesimo contratto;

ACCERTATO che nell'ambito del suddetto contratto non sono stati stipulati accordi territoriali;

DECRETA
Art. 1

Il costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti le attività, come individuate in premessa, è determinato, nelle allegate tabelle - che fanno parte integrante del presente decreto - distintamente per gli operai e per gli impiegati, con decorrenza gennaio 2015.

Art. 2

Il suddetto costo del lavoro è suscettibile di oscillazioni in relazione a:

- a) Benefici (contributivi, fiscali od altro) previsti da norme di legge di cui l'impresa usufruisce;
- b) specifici benefici e/o minori oneri derivanti dall'applicazione della contrattazione collettiva;
- c) oneri derivanti da interventi relativi a infrastrutture, attrezzature, macchinari, mezzi connessi all'applicazione del Decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81 e s.m.i.;
- d) oneri derivanti da contrattazione aziendale;
- e) oneri derivanti da documentata incidenza del superminimo individuale;
- f) oneri collegati alla utilizzazione delle norme contrattuali sulla reperibilità;
- g) oneri derivanti dall'effettuazione di lavori fuori sede od officina.

Il presente decreto è pubblicato sul sito istituzionale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali www.lavoro.gov.it.

firmato
Giuliano POLETTI

Roma, 4 marzo 2015

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI
Direzione Generale delle Relazioni Industriali e dei Rapporti di Lavoro - Div. IV

COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE DELL'INDUSTRIA METALMECCANICA PRIVATA E DELLA INSTALLAZIONE DI IMPIANTI

NAZIONALE	OPERAI					GENNAIO 2015		
	1°	2°	3°	3° S	4°		5°	5° S
A-Elementi retributivi annui								
Ributizione tabellare	15.573,72	17.190,96	19.063,56	19.475,52	19.887,36	21.298,68	22.829,04	
scatti biennali (3 scatti)	665,64	777,24	901,80	901,80	963,00	1.067,04	1.167,48	
Elemento retributivo di professionalità	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	
TOTALE "A"	16.724,36	18.453,20	20.450,36	20.862,32	21.335,36	22.850,72	24.481,52	
B-Oneri aggiuntivi								
Festività retribuite (n.2)	104,19	115,29	128,10	130,74	133,78	143,50	153,97	
Tredicesima mensilista'	1.353,28	1.497,35	1.663,78	1.698,11	1.737,53	1.863,81	1.999,71	
TOTALE "B"	1.457,47	1.612,64	1.791,88	1.828,85	1.871,31	2.007,31	2.153,68	
C-Oneri previd. e assist.								
Inps (32,08%)	5.832,73	6.437,12	7.135,31	7.279,33	7.444,70	7.974,46	8.544,57	
Inail (6,1%)	1.109,09	1.224,02	1.356,78	1.384,16	1.415,61	1.516,34	1.624,75	
TOTALE "C"	6.941,82	7.661,14	8.492,09	8.663,49	8.860,31	9.490,80	10.169,32	
Trattamento fine rapporto	1.310,88	1.450,43	1.611,65	1.644,90	1.683,09	1.805,41	1.937,05	
Rivalutazione T.F.R.(1,5000%)	117,98	130,54	145,05	148,04	151,48	162,49	174,33	
Fondo COMETA (adesione al 40%)	107,98	119,19	132,17	135,03	137,89	147,67	158,28	
Contributo di solidarietà L.166/91 (10% del Fondo)	10,80	11,92	13,22	13,50	13,79	14,77	15,83	
Assistenza Sanitaria Integr. + Contrib. di solidarietà 10%	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	
COSTO MEDIO ANNUO	26.724,09	29.491,86	32.689,22	33.348,94	34.106,01	36.531,96	39.142,81	
COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori tempo ind.to)	16,54	18,25	20,23	20,64	21,11	22,61	24,22	
IRAP (3,9%)	0,62	0,68	0,76	0,77	0,79	0,85	0,91	
TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a t.d.)	17,16	18,93	20,99	21,41	21,90	23,46	25,13	
TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a t.d.) (a)	17,30	19,09	21,16	21,59	22,09	23,65	25,34	

Nell'ipotesi di utilizzo di lavoratori a turno si applicheranno le seguenti maggiorazioni sul costo orario:

- 1) Lavorazioni a turno di 24 ore per 7 giorni: 9,29%
- 2) Lavorazioni a turno di 16 ore per 7 giorni: 5,36%
- 3) Lavorazioni a turno di 24 ore per 5 giorni (lunedì-venerdì): 7,50%
- 4) Lavorazioni a turno di 16 ore per 5 giorni (lunedì-venerdì): 3,75%
- 5) Lavorazioni a turno di 24 ore per 6 giorni (lunedì-sabato): 8,23%
- 6) Lavorazioni a turno di 16 ore per 6 giorni (lunedì-sabato): 3,75%

(a) Ai sensi della legge 266/2005, nelle regioni che hanno sfiorato il tetto della spesa sanitaria, l'aliquota IRAP è aumentata dello 0,92%.

Ore annue teoriche (40 ore x 52,2 settimane)	2088
Ore annue mediamente non lavorate così suddivise:	
ferie (20 giorni)	160
festività' (9 giorni)	72
permessi annui retribuiti	104
assemblee, permessi sindacali, diritto allo studio	25
malattia, infort., maternità' (4,95%)	103
Formazione, permessi D.L.vo 626/94 e succ. modif. (1 giorno)	8
Totale ore non lavorate	472
Ore annue mediamente lavorate	1616

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI
 Direzione Generale delle Relazioni Industriali e dei Rapporti di Lavoro - Div. IV

COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE DELL'INDUSTRIA METALMECCANICA PRIVATA E DELLA INSTALLAZIONE DI IMPIANTI

NAZIONALE	IMPIEGATI								GENNAIO 2015	
	2°	3°	3° S	4°	5°	5° S	6°	7°		8° Quadri
A-Elementi retributivi annui										
Ributazione tabellare	17.190,96	19.063,56	19.475,52	19.887,36	21.298,68	22.829,04	24.491,76	27.342,72	27.998,04	
scatti biennali (3 scatti)	777,24	901,80	901,80	963,00	1.067,04	1.167,48	1.310,76	1.474,56	1.474,56	
Elemento perequativo	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	485,00	
TOTALE "A"	18.453,20	20.450,36	20.862,32	21.335,36	22.850,72	24.481,52	26.287,52	29.302,28	29.957,60	
B-Oneri aggiuntivi										
Festività retribuite (n.2)	115,29	128,10	130,74	133,78	143,50	153,97	165,55	184,90	189,10	
Tredicesima mensilità'	1.497,35	1.663,78	1.698,11	1.737,53	1.863,81	1.999,71	2.150,21	2.401,44	2.456,05	
TOTALE "B"	1.612,64	1.791,88	1.828,85	1.871,31	2.007,31	2.153,68	2.315,76	2.586,34	2.645,15	
C-Oneri previd. e assist.										
Inps (29,86%)	5.991,66	6.641,53	6.775,58	6.929,51	7.422,61	7.953,27	8.540,94	9.521,94	9.735,18	
Inail (6,1%)	1.224,02	1.356,78	1.384,16	1.415,61	1.516,34	1.624,75	1.744,80	1.945,21	1.988,77	
TOTALE "C"	7.215,68	7.998,31	8.159,75	8.345,12	8.938,95	9.578,02	10.285,74	11.467,15	11.723,95	
Trattamento fine rapporto	1.450,43	1.611,65	1.644,90	1.683,09	1.805,41	1.937,05	2.082,84	2.326,19	2.379,09	
Rivalutazione T.F.R.(1,5000%)	130,54	145,05	148,04	151,48	162,49	174,33	187,46	209,36	214,12	
Fondo COMETA (adesione al 40%)	119,19	132,17	135,03	137,89	147,67	158,28	169,81	189,58	194,12	
Contributo di solidarietà L.166/91 (10% del Fondo)	11,92	13,22	13,50	13,79	14,77	15,83	16,98	18,96	19,41	
Assistenza Sanitaria Integr. + Contrib. di solidarietà 10%	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	52,80	
COSTO MEDIO ANNUO	29.046,39	32.195,44	32.845,20	33.590,83	35.980,12	38.551,51	41.398,91	46.152,65	47.186,24	
COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori tempo ind.to)	17,97	19,92	20,32	20,79	22,26	23,86	25,62	28,56	29,20	
IRAP (3,9%)	0,67	0,74	0,76	0,78	0,83	0,89	0,96	1,07	1,09	
TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a t.d.)	18,64	20,66	21,08	21,57	23,09	24,75	26,58	29,63	30,29	
TOTALE COSTO MEDIO ORARIO (lavoratori a t.d.) (a)	18,80	20,84	21,26	21,75	23,29	24,96	26,80	29,88	30,55	

Nell'ipotesi di utilizzo di lavoratori a turno si applicheranno le seguenti maggiorazioni sul costo orario:

- 1) Lavorazioni a turno di 24 ore per 7 giorni: 9,29%
- 2) Lavorazioni a turno di 16 ore per 7 giorni: 5,36%
- 3) Lavorazioni a turno di 24 ore per 5 giorni (lunedì-venerdì): 7,50%
- 4) Lavorazioni a turno di 16 ore per 5 giorni (lunedì-venerdì): 3,75%
- 5) Lavorazioni a turno di 24 ore per 6 giorni (lunedì-sabato): 8,23%
- 6) Lavorazioni a turno di 16 ore per 6 giorni (lunedì-sabato): 3,75%

(a) Ai sensi della legge 266/2005, nelle regioni che hanno sfiorato il tetto della spesa sanitaria, l'aliquota IRAP è aumentata dello 0,32%.

Ore annue teoriche (40 ore x 52,2 settimane)	2088
Ore annue mediamente non lavorate così suddivise:	
ferie (20 giorni)	160
festività (9 giorni)	72
permessi annui retribuiti	104
assemblee, permessi sindacali, diritto allo studio	25
malattia, infort., maternità'	103
Formazione, permessi D.L.vo 626/94 e succ. modif. (1 giorno)	8
Totale ore non lavorate	472
Ore annue mediamente lavorate	1616